

Sitzung 2025_02 vom 11. März 2025

Entscheid Gemeindebeiträge öffentlicher Personenverkehr 2025

Kostenverfügung: öffentlicher Personenverkehr; Kostenverteiler für Gemeindebeiträge und Höhe der Gemeindebeiträge für das Jahr 2025

Instruktion: Geschäftsleitung Verkehrsverbund Luzern (VVL)

Sachverhalt und Erwägungen

1. Allgemeines

1.1. In den §§ 23 ff. des Gesetzes über den öffentlichen Verkehr (öVG) ist die Finanzierung des öffentlichen Personenverkehrs geregelt. Danach tragen der Kanton und die Gemeinden nach Abzug allfälliger Programmbeiträge des Bundes nach § 26 Abs. 1 öVG und Beiträgen Dritter je die Hälfte

- der vom Bund für den öffentlichen Personenverkehr und den Schienengüterverkehr verfügbaren Beiträge,
- der Kosten der vom Kanton beschlossenen Infrastrukturmassnahmen nach § 17 Absatz 2 öVG mit Ausnahme der Darlehen und der Finanzierungsvorleistungen,
- der verbleibenden ungedeckten Kosten aus dem Betrieb des öffentlichen Personenverkehrs (§ 19 öVG), der Beiträge an Tarifverbände (§ 20 öVG) und der Kosten für weitere Massnahmen zugunsten des öffentlichen Verkehrs (§ 21 öVG) sowie
- der Verwaltungskosten des Verkehrsverbundes Luzern.

Ihren Anteil an den Kosten der vom Kanton beschlossenen Infrastrukturmassnahmen leisten die Gemeinden in Form eines Investitionskostenbeitrages, den der Verbundrat jährlich nach dem durchschnittlichen, im öV-Bericht ausgewiesenen Mittelbedarf festlegt (§ 23 Abs. 2 öVG).

1.2. Gemäss § 4 Abs. 20 des Reglements für den Verkehrsverbund Luzern legt der Verbundrat den jährlichen Kostenverteiler für die Gemeindebeiträge, die Höhe dieser Beiträge sowie den jährlichen Investitionskostenbeitrag der Gemeinden fest.

1.3. Der den Gemeinden zugeordnete Kostenanteil wird nach ihrem Verkehrsinteresse auf die Gemeinden aufgeteilt (§ 27 Abs. 1 öVG). Das Verkehrsinteresse bestimmt sich je zur Hälfte nach den gewichteten Haltestellenabfahrten des öffentlichen Personenverkehrs auf dem Gemeindegebiet und der Einwohnerzahl der Gemeinde (§ 27 Abs. 2 öVG). Die Gewichtung der Haltestellenabfahrten wird aus einem Verkehrsmittel- und einem Siedlungsgewicht errechnet (§ 17 Abs. 1 der Verordnung über den öffentlichen Verkehr [öVV]). Für die Berechnung der Grenzhaltstellen und des Siedlungsgewichts wurden die Einwohnerzahl Oktober 2024 und die Arbeitsplatzzahlen Dezember 2022 (STATENT) berücksichtigt. Für die Berechnung der Haltestellenabfahrten wurden die veröffentlichten Angebote im Fahrplanjahr 2025 gezählt und für die Wohnbevölkerung wurden die Angaben von LUSTAT zum Jahr 2023 herangezogen.

2. Kostenberechnung

2.1. Die für die Kostenberechnung massgebenden einzelnen Kostenpositionen für das Jahr 2025 präsentieren sich wie folgt (Erläuterungen dazu siehe Ziffern 2.2 bis 2.4 nachfolgend):

| in Millionen Franken | Budget 2025 | öV-Beitrag 2025 |
|--|---------------|-----------------|
| Kantons- und Gemeindebeitrag für den VVL | 84.59 | 84.59 |
| Behindertenfahrdienst | 0.85 | 0.85 |
| öV-Investitionskostenbeiträge (vif IR) | 10.00 | 10.00 |
| Beitrag an den BIF, laufende Ausgaben (vif ER) | 27.72 | 28.22 |
| Total öV-Kosten | 123.16 | 123.66 |
| Anteil Gemeinde (50 %) | 61.58 | 61.83 |
| ./.. Vorauszahlung für öV-Investitionen* | -2.98 | -3.23 |
| Total öV-Beitrag Gemeinden | 58.60 | 58.60 |

*Abzug für bereits geleistete Investitionskostenbeiträge (vif IR/ER) der Vorjahre

2.2. Der Kostenanteil der Gemeinden für 2025 für den Betrieb des öffentlichen Personenverkehrs, die weiteren Massnahmen zu Gunsten des öffentlichen Verkehrs und der Aufwand des Verkehrsverbundes Luzern belaufen sich auf insgesamt 42.29 Millionen Franken (50 % von 84.59 Millionen Franken). Der Beitrag der Gemeinden an den Behindertenfahrdienst beträgt 0.43 Millionen Franken (50 % von 0.85 Millionen Franken).

2.3. Daneben leisten die Gemeinden gemäss § 23 Abs. 2 öVG einen Investitionskostenbeitrag. Gemäss dem Aufgaben- und Finanzplan (AFP) 2025-2028 werden 2025 für öV-Investitionen 10.00 Millionen Franken eingestellt. Im Jahr 2024 sind effektiv leicht tiefere öV-Investitionskosten angefallen als diese im Vorjahr den Gemeinden in Rechnung gestellt wurden. Dadurch erhöht sich der in der Bilanz ausgewiesene Saldo der Vorauszahlungen auf 9.34 Millionen Franken zu Gunsten der Gemeinden (Vorjahr 9.03 Millionen Franken). Das Guthaben soll weiterhin für einen moderateren Anstieg der Gemeindebeiträge in den Folgejahren eingesetzt werden. In diesem Sinne wird vom Guthaben 3.23 Millionen Franken in Abzug gebracht. Der von den Gemeinden zu leistende Investitionskostenbeitrag ist aufgrund des absehbaren durchschnittlichen Mittelbedarfs der nächsten Jahre und nach Abzug bereits erfolgter Vorauszahlungen der Gemeinden auf 1.77 Millionen Franken festzulegen (50 % von 10.00 Millionen Franken, abzüglich der Vorauszahlung von 3.23 Millionen Franken).

2.4. Der Kantonsbeitrag an den Bahninfrastrukturfonds (BIF) beträgt für das Jahr 2025 gemäss Verfügung des Bundes 26.72 Millionen Franken, wovon die Gemeinden gemäss § 23 Abs. 1 lit. a öVG 50 % übernehmen.

3. Anhörung

3.1. Zu dem nach diesen Vorgaben erarbeiteten Entwurf eines Kostenverteilers für die Gemeindebeiträge 2025 führte die instruierende Stelle bei den Gemeinden ein Anhörungsverfahren durch (vgl. dazu § 28 öVG). Es sind die nachstehenden Rückmeldungen eingetroffen.

3.2. Am 12.12.2024 hat sich die Gemeinde Ebikon telefonisch nach dem Grund für ihren Anteil an der Bahnhofstabelle Emmenbrücke erkundigt. Dies liegt an der Grösse des Einzugsgebiets (Radius 1 km), in welchem sich Arbeitsplätze auf dem Gemeindegebiet von Ebikon befinden.

3.3. Am 14.01.2025 hat sich die Stadt Willisau per E-Mail mit verschiedenen Fragen zu den Veränderungen der gewichteten Haltestellenabfahrten im Vergleich zum Budget erkundigt. Die Abklä-

rungen zeigten, dass bei einer Haltestelle ein Fehler in der Zuordnung der Arbeitsplätze auf die Gemeinden vorliegt. Dessen Korrektur führte zu einer Verschiebung von 1'688 gewichteten Haltestellenabfahrten bzw. einem Betrag von CHF 1'381 von der Stadt Willisau zu Lasten der Gemeinde Menznau.

4. Gemeindebeiträge

4.1. Im Einzelnen ergibt sich folgender Kostenverteiler für die Gemeindebeiträge:

| Gemeinde | Gemeinde-schlüssel (%) | Verkehrsver-bund | Behinderten-fahrdienst | Beitrag BIF | öV-Investiti- onskosten | öV-Beitrag Total |
|---------------------|------------------------|------------------|------------------------|-------------|----------------------------|---------------------|
| öVAdligenswil | 1.24317% | 525'775 | 5'283 | 175'407 | 22'033 | 728'498 |
| Aesch | 0.22249% | 94'098 | 946 | 31'393 | 3'943 | 130'379 |
| Alberswil | 0.18813% | 79'565 | 800 | 26'544 | 3'334 | 110'243 |
| Altbüron | 0.20656% | 87'361 | 878 | 29'145 | 3'661 | 121'044 |
| Altishofen | 0.33525% | 141'787 | 1'425 | 47'303 | 5'942 | 196'456 |
| Ballwil | 0.47135% | 199'346 | 2'003 | 66'505 | 8'354 | 276'208 |
| Beromünster | 1.36594% | 577'699 | 5'805 | 192'730 | 24'209 | 800'443 |
| Buchrain | 1.40399% | 593'791 | 5'967 | 198'098 | 24'884 | 822'740 |
| Büron | 0.47861% | 202'417 | 2'034 | 67'530 | 8'483 | 280'464 |
| Buttisholz | 0.64913% | 274'537 | 2'759 | 91'590 | 11'505 | 380'391 |
| Dagmersellen | 0.92661% | 391'889 | 3'938 | 130'741 | 16'423 | 542'991 |
| Dierikon | 0.31789% | 134'445 | 1'351 | 44'853 | 5'634 | 186'283 |
| Doppleschwand | 0.13237% | 55'982 | 563 | 18'677 | 2'346 | 77'567 |
| Ebikon | 4.14617% | 1'753'541 | 17'621 | 585'010 | 73'485 | 2'429'657 |
| Egolzwil | 0.25792% | 109'080 | 1'096 | 36'391 | 4'571 | 151'139 |
| Eich | 0.32302% | 136'617 | 1'373 | 45'578 | 5'725 | 189'292 |
| Emmen | 8.49927% | 3'594'596 | 36'122 | 1'199'217 | 150'637 | 4'980'572 |
| Entlebuch | 0.59692% | 252'454 | 2'537 | 84'223 | 10'579 | 349'793 |
| Ermensee | 0.23913% | 101'137 | 1'016 | 33'741 | 4'238 | 140'133 |
| Eschenbach | 0.62703% | 265'190 | 2'665 | 88'472 | 11'113 | 367'440 |
| Escholzmatt-Marbach | 0.92740% | 392'225 | 3'941 | 130'853 | 16'437 | 543'455 |
| Ettiswil | 0.55463% | 234'571 | 2'357 | 78'257 | 9'830 | 325'015 |
| Fischbach | 0.15471% | 65'431 | 658 | 21'829 | 2'742 | 90'659 |
| Flühli | 0.41655% | 176'173 | 1'770 | 58'774 | 7'383 | 244'100 |
| Geuensee | 0.51230% | 216'667 | 2'177 | 72'284 | 9'080 | 300'208 |
| Gisikon | 0.30567% | 129'275 | 1'299 | 43'128 | 5'417 | 179'120 |
| Greppen | 0.18958% | 80'177 | 806 | 26'748 | 3'360 | 111'091 |
| Grossdietwil | 0.16405% | 69'383 | 697 | 23'147 | 2'908 | 96'135 |
| Grosswangen | 0.56600% | 239'377 | 2'405 | 79'860 | 10'031 | 331'675 |
| Hasle | 0.32843% | 138'902 | 1'396 | 46'340 | 5'821 | 192'459 |
| Hergiswil b. W. | 0.31712% | 134'119 | 1'348 | 44'744 | 5'620 | 185'832 |
| Hildisrieden | 0.40007% | 169'203 | 1'700 | 56'449 | 7'091 | 234'443 |
| Hitzkirch | 1.28366% | 542'898 | 5'456 | 181'120 | 22'751 | 752'224 |
| Hochdorf | 1.79029% | 757'167 | 7'609 | 252'604 | 31'730 | 1'049'110 |
| Hohenrain | 0.44077% | 186'415 | 1'873 | 62'191 | 7'812 | 258'292 |
| Horw | 3.83528% | 1'622'055 | 16'300 | 541'144 | 67'975 | 2'247'474 |
| Inwil | 0.46479% | 196'572 | 1'975 | 65'580 | 8'238 | 272'364 |
| Knutwil | 0.44893% | 189'867 | 1'908 | 63'343 | 7'957 | 263'075 |

| Gemeinde | Gemeinde-schlüssel (%) | Verkehrsver-bund | Behinderten-fahrdienst | Beitrag BIF | öV-Investiti- onskosten | öV-Beitrag Total |
|-----------------------|------------------------|-------------------|------------------------|-------------------|----------------------------|---------------------|
| Kriens | 6.73479% | 2'848'343 | 28'623 | 950'255 | 119'364 | 3'946'584 |
| Luthern | 0.18646% | 78'859 | 792 | 26'309 | 3'305 | 109'265 |
| Luzern | 27.08977% | 11'457'078 | 115'132 | 3'822'272 | 480'126 | 15'874'608 |
| Malters | 1.11889% | 473'211 | 4'755 | 157'871 | 19'831 | 655'668 |
| Mauensee | 0.31129% | 131'655 | 1'323 | 43'922 | 5'517 | 182'418 |
| Meggen | 2.09500% | 886'039 | 8'904 | 295'598 | 37'131 | 1'227'672 |
| Meierskappel | 0.29908% | 126'491 | 1'271 | 42'200 | 5'301 | 175'263 |
| Menznau | 0.52133% | 220'486 | 2'216 | 73'558 | 9'240 | 305'500 |
| Nebikon | 0.48058% | 203'251 | 2'042 | 67'808 | 8'518 | 281'618 |
| Neuenkirch | 1.55216% | 656'455 | 6'597 | 219'004 | 27'510 | 909'566 |
| Nottwil | 0.89986% | 380'577 | 3'824 | 126'967 | 15'949 | 527'317 |
| Oberkirch | 1.12253% | 474'753 | 4'771 | 158'386 | 19'895 | 657'804 |
| Pfaffnau | 0.51569% | 218'099 | 2'192 | 72'762 | 9'140 | 302'192 |
| Rain | 0.50988% | 215'642 | 2'167 | 71'942 | 9'037 | 298'788 |
| Reiden | 1.26593% | 535'399 | 5'380 | 178'618 | 22'437 | 741'835 |
| Rickenbach | 0.49418% | 209'002 | 2'100 | 69'727 | 8'759 | 289'588 |
| Roggliwil | 0.14746% | 62'363 | 627 | 20'805 | 2'613 | 86'409 |
| Römerswil | 0.34850% | 147'389 | 1'481 | 49'171 | 6'177 | 204'218 |
| Romoos | 0.10084% | 42'649 | 429 | 14'229 | 1'787 | 59'094 |
| Root | 1.75772% | 743'391 | 7'470 | 248'008 | 31'153 | 1'030'021 |
| Rothenburg | 2.04099% | 863'195 | 8'674 | 287'976 | 36'173 | 1'196'020 |
| Ruswil | 1.44406% | 610'735 | 6'137 | 203'752 | 25'594 | 846'218 |
| Schenkon | 0.76106% | 321'874 | 3'234 | 107'382 | 13'489 | 445'979 |
| Schlierbach | 0.14851% | 62'809 | 631 | 20'954 | 2'632 | 87'026 |
| Schongau | 0.17763% | 75'124 | 755 | 25'063 | 3'148 | 104'090 |
| Schötz | 0.70012% | 296'104 | 2'976 | 98'785 | 12'409 | 410'273 |
| Schüpfheim | 0.70170% | 296'771 | 2'982 | 99'008 | 12'437 | 411'198 |
| Schwarzenberg | 0.33723% | 142'627 | 1'433 | 47'583 | 5'977 | 197'620 |
| Sempach | 0.85259% | 360'587 | 3'624 | 120'298 | 15'111 | 499'619 |
| Sursee | 2.37050% | 1'002'555 | 10'075 | 334'469 | 42'014 | 1'389'112 |
| Triengen | 0.76545% | 323'733 | 3'253 | 108'003 | 13'567 | 448'556 |
| Udligenswil | 0.61253% | 259'057 | 2'603 | 86'426 | 10'856 | 358'942 |
| Ufhusen | 0.11896% | 50'311 | 506 | 16'784 | 2'108 | 69'709 |
| Vitznau | 0.38857% | 164'337 | 1'651 | 54'826 | 6'887 | 227'701 |
| Wauwil | 0.39078% | 165'271 | 1'661 | 55'137 | 6'926 | 228'995 |
| Weggis | 0.91873% | 388'558 | 3'905 | 129'629 | 16'283 | 538'375 |
| Werthenstein | 0.40725% | 172'237 | 1'731 | 57'461 | 7'218 | 238'647 |
| Wikon | 0.29317% | 123'992 | 1'246 | 41'366 | 5'196 | 171'800 |
| Willisau | 1.81679% | 768'374 | 7'721 | 256'342 | 32'200 | 1'064'637 |
| Wolhusen | 0.99970% | 422'802 | 4'249 | 141'054 | 17'718 | 585'822 |
| Zell | 0.47060% | 199'030 | 2'000 | 66'400 | 8'341 | 275'770 |
| Alle Gemeinden | 100.00% | 42'293'000 | 425'000 | 14'109'650 | 1'772'351 | 58'600'001 |

4.2. Zwischen den Fahrplanjahren 2024 und 2025 gibt es diverse Angebotsanpassungen, die Einfluss auf den Kostenverteiler 2025 haben. Alle Angebotsanpassungen für das Fahrplanjahr 2025

sind auf <https://www.vvl.ch/oev-angebot/fahrplanwechsel/fahrplan-2025> aufgeführt. Abweichungen gibt es auch, wenn in einer Gemeinde die Wohnbevölkerung zwischen 2022 und 2023 überdurchschnittlich zu- oder abgenommen hat (Kantonsdurchschnitt: +1.86 %). Die Differenzen zwischen dem öV-Beitrag und Budget wurden begründet (vgl. Beilagen 1b zum Brief Entwurf Kostenverteiler 2025 an die Gemeinden vom 13. Dezember 2024).

5. Rechnungsstellung

Die Gemeinden haben ihre Beiträge an die Kosten für Massnahmen zu Gunsten des öffentlichen Personenverkehrs jeweils spätestens bis Ende des Fahrplanjahres zu bezahlen (§ 29 Abs. 1 öVG). Die Rechnungsstellung des öV-Beitrags 2025 erfolgt bis Ende April 2025 und die Zahlungsfrist beträgt 90 Tage, d.h. bis Ende Juli 2025.

Rechtsspruch

1. Die Gemeinden haben ihre Beiträge an die Kosten des öffentlichen Personenverkehrs für das Jahr 2025 nach dem in der Tabelle unter Gemeindebeiträge in Ziffer 4.1 festgelegten Kostenverteiler (Spalte «Gemeindeschlüssel») zu erbringen.
2. Die Gemeinden haben für das Jahr 2025 einen öV-Investitionskostenbeitrag (abzüglich Vorauszahlung) von insgesamt 1.77 Millionen Franken zu leisten.
3. Die Gemeinden haben für das Jahr 2025 an die Kosten des öffentlichen Personenverkehrs die in der Tabelle unter Gemeindebeiträge in Ziffer 4.1 festgelegten Gemeindebeiträge (Spalte «öV-Beitrag») zu bezahlen.
4. Gegen diesen Entscheid kann, soweit damit der Kostenverteiler für die Gemeindebeiträge, der Investitionskostenbeitrag der Gemeinden und die Höhe der Gemeindebeiträge festgelegt werden, innert 30 Tagen beim Regierungsrat des Kantons Luzern, Bahnhofstrasse 15, 6002 Luzern, Verwaltungsbeschwerde erhoben werden. Die Beschwerde ist im Doppel einzureichen und hat einen Antrag und dessen Begründung zu enthalten. Der angefochtene Entscheid und das Zustellkuvert sind beizulegen.



Ruth Aregger
Präsidentin Verbundrat



Thomas Zemp
Vizepräsident Verbundrat

Zustellung an:

- Gemeinden des Kantons Luzern (A-Post Plus)
- Verband der Luzerner Gemeinden
- Finanzaufsicht Gemeinden
- Dienststelle Verkehr und Infrastruktur
- Sekretär Verbundrat
- Geschäftsleitung Verkehrsverbund Luzern

Versand: 17. März 2025