

Entscheid Gemeindebeiträge öffentlicher Personenverkehr 2026

Kostenverfügung:	öffentlicher Personenverkehr; Kostenverteiler für Gemeindebeiträge und Höhe der Gemeindebeiträge für das Jahr 2026
Instruktion:	Geschäftsleitung Verkehrsverbund Luzern (VVL)

Sachverhalt und Erwägungen

1. Allgemeines

1.1. In den §§ 23 ff. des Gesetzes über den öffentlichen Verkehr (öVG) ist die Finanzierung des öffentlichen Personenverkehrs geregelt. Danach tragen der Kanton und die Gemeinden nach Abzug allfälliger Programmbeiträge des Bundes nach § 26 Abs. 1 öVG und Beiträgen Dritter je die Hälfte

- der vom Bund für den öffentlichen Personenverkehr und den Schienengüterverkehr verfügbaren Beiträge,
- der Kosten der vom Kanton beschlossenen Infrastrukturmassnahmen nach § 17 Absatz 2 öVG mit Ausnahme der Darlehen und der Finanzierungsvorleistungen,
- der verbleibenden ungedeckten Kosten aus dem Betrieb des öffentlichen Personenverkehrs (§ 19 öVG), der Beiträge an Tarifverbünde (§ 20 öVG) und der Kosten für weitere Massnahmen zugunsten des öffentlichen Verkehrs (§ 21 öVG) sowie
- der Verwaltungskosten des Verkehrsverbundes Luzern.

Ihren Anteil an den Kosten der vom Kanton beschlossenen Infrastrukturmassnahmen leisten die Gemeinden in Form eines Investitionskostenbeitrages, den der Verbundrat jährlich nach dem durchschnittlichen, im öV-Bericht ausgewiesenen Mittelbedarf festlegt (§ 23 Abs. 2 öVG).

1.2. Gemäss § 4 Abs. 20 des Reglements für den Verkehrsverbund Luzern legt der Verbundrat den jährlichen Kostenverteiler für die Gemeindebeiträge, die Höhe dieser Beiträge sowie den jährlichen Investitionskostenbeitrag der Gemeinden fest.

1.3. Der den Gemeinden zugeordnete Kostenanteil wird nach ihrem Verkehrsinteresse auf die Gemeinden aufgeteilt (§ 27 Abs. 1 öVG). Das Verkehrsinteresse bestimmt sich je zur Hälfte nach den gewichteten Haltestellenabfahrten des öffentlichen Personenverkehrs auf dem Gemeindegebiet und der Einwohnerzahl der Gemeinde (§ 27 Abs. 2 öVG). Die Gewichtung der Haltestellenabfahrten wird aus einem Verkehrsmittel- und einem Siedlungsgewicht errechnet (§ 17 Abs. 1 der Verordnung über den öffentlichen Verkehr [öVV]). Für die Berechnung der Haltestellenanteile und des Siedlungsgewichts wurden die Einwohnerzahlen per Oktober 2025 sowie die Arbeitsplatzzahlen per Dezember 2023 (STATENT) herangezogen. Die Haltestellenabfahrten stützen sich auf die veröffentlichten Angebote des Fahrplans 2026. Die Wohnbevölkerung basiert auf den Angaben von LUSTAT für das Jahr 2024.

2. Kostenberechnung

2.1. Die für die Kostenberechnung massgebenden einzelnen Kostenpositionen für das Jahr 2026 präsentieren sich wie folgt (Erläuterungen dazu siehe Ziffern 2.2 bis 2.4 nachfolgend):

in Millionen Franken	öV-Beitrag 2026	Budget 2026
Kantons- und Gemeindebeitrag an den VVL	87.59	86.59
Behindertenfahrdienst	0.95	0.95
öV-Investitionskostenbeiträge (vif IR)	8.00	8.00
Beitrag an den BIF, laufende Ausgaben (vif ER)	26.38	26.38
Total öV-Kosten	122.91	121.91
Anteil Gemeinden (50 %)	61.46	60.96
./. Vorauszahlung für öV-Investitionen*	-1.46	-0.96
Total öV-Beitrag Gemeinden	60.00	60.00

*Abzug für bereits geleistete Investitionskostenbeiträge (vif IR/ER) der Vorjahre

2.2. Der Kostenanteil der Gemeinden für 2026 für den Betrieb des öffentlichen Personenverkehrs, die weiteren Massnahmen zu Gunsten des öffentlichen Verkehrs und der Aufwand des Verkehrsverbundes Luzern belaufen sich auf insgesamt 43.79 Millionen Franken (50 % von 87.59 Millionen Franken). Der Beitrag der Gemeinden an den Behindertenfahrdienst beträgt 0.48 Millionen Franken (50 % von 0.95 Millionen Franken).

2.3. Daneben leisten die Gemeinden gemäss § 23 Abs. 2 öVG einen Investitionskostenbeitrag. Der Aufgaben- und Finanzplan (AFP) 2026-2029 sieht für das Jahr 2026 einen Beitrag von insgesamt 8.00 Millionen Franken vor. Im Jahr 2025 sind effektiv tiefere öV-Investitionskosten angefallen als diese im Vorjahr den Gemeinden in Rechnung gestellt wurden. Dadurch erhöht sich der in der Bilanz ausgewiesene Saldo der Vorauszahlungen auf 9.95 Millionen Franken zu Gunsten der Gemeinden (Vorjahr 9.34 Millionen Franken). Das Guthaben soll weiterhin für einen moderateren Anstieg der Gemeindebeiträge in den Folgejahren eingesetzt werden. In diesem Sinne wird vom Guthaben 1.46 Millionen Franken in Abzug gebracht.

Der von den Gemeinden zu leistende Investitionskostenbeitrag ist aufgrund des absehbaren durchschnittlichen Mittelbedarfs der nächsten Jahre und nach Abzug bereits erfolgter Vorauszahlungen der Gemeinden auf 2.54 Millionen Franken festzulegen (50 % von 8.00 Millionen Franken, abzüglich der Vorauszahlung von 1.46 Millionen Franken).

2.4. Der Kantonsbeitrag an den Bahninfrastrukturfonds (BIF) für das Jahr 2026 beträgt gemäss Verfügung des Bundes 26.32 Millionen Franken, wovon die Gemeinden gemäss § 23 Abs. 1 lit. a öVG 50 % übernehmen.

3. Anhörung

3.1. Zu dem nach diesen Vorgaben erarbeiteten Entwurf eines Kostenverteilers für die Gemeindebeiträge 2026 führte die instruierende Stelle bei den Gemeinden ein Anhörungsverfahren durch (vgl. dazu § 28 öVG). Es sind die nachstehenden Rückmeldungen eingetroffen.

3.2. Am 12.12.2025 hat die Gemeinde Meggen ihr Einverständnis per E-Mail mitgeteilt.

3.3. Am 17.12.2025 erkundigte sich die Gemeinde Luthern telefonisch beim VVL nach den Gründen für die Abweichungen gegenüber dem Budget, um sich zu versichern, dass sie die Unterlagen korrekt verstanden haben. Die Anfrage konnte ad-hoc geklärt werden.

3.4. Am 23.12.2025 hat die Gemeinde Romoos per E-Mail mitgeteilt, dass sie die Unterlagen für den Entwurf öV-Beitrag 2026 kontrolliert und für richtig befunden haben.

3.5. Am 05.01.2026 hat die Gemeinde Hohenrain per E-Mail mitgeteilt, dass sie die Unterlagen für den Entwurf öV-Beitrag 2026 kontrolliert haben und davon ausgehen, dass die Berechnungen korrekt sind.

3.6. Am 06.01.2026 hat sich die Gemeinde Schenkon telefonisch beim VVL nach einer Kostenschätzung für eine erneute Inbetriebnahme der Haltestelle Geuensee Zollhaus erkundigt. Der VVL konnte eine Schätzung basierend auf den gewichteten Haltestellenabfahrten 2025 abgeben.

4. Gemeindebeiträge

4.1. Im Einzelnen ergibt sich folgender Kostenverteiler der Gemeindebeiträge pro Geschäftsreich (in CHF):

Gemeinde	Gemeinde-schlüssel (%)	Verkehrsverbund	Behinderten-fahrdienst	Beitrag BIF	öV-Investitionskosten	Total
Adligenswil	1.23011%	538'702	5'843	162'230	31'291	738'066
Aesch	0.22822%	99'946	1'084	30'099	5'805	136'934
Alberswil	0.18750%	82'111	891	24'728	4'770	112'499
Altbüron	0.21293%	93'249	1'011	28'082	5'416	127'759
Altishofen	0.33727%	147'700	1'602	44'480	8'579	202'361
Ballwil	0.46832%	205'093	2'225	61'764	11'913	280'994
Beromünster	1.36632%	598'351	6'490	180'193	34'756	819'790
Buchrain	1.39581%	611'265	6'630	184'082	35'506	837'483
Büron	0.47753%	209'127	2'268	62'978	12'147	286'520
Buttisholz	0.64443%	282'214	3'061	84'989	16'393	386'656
Dagmersellen	0.94216%	412'600	4'475	124'254	23'966	565'296
Dierikon	0.31916%	139'771	1'516	42'092	8'119	191'498
Doppleschwand	0.13054%	57'167	620	17'216	3'321	78'323
Ebikon	4.15533%	1'819'743	19'738	548'014	105'702	2'493'197
Egolzwil	0.27745%	121'505	1'318	36'591	7'058	166'472
Eich	0.32489%	142'279	1'543	42'847	8'264	194'933
Emmen	8.48253%	3'714'756	40'292	1'118'696	215'776	5'089'520
Entlebuch	0.59755%	261'685	2'838	78'806	15'200	358'530
Ermensee	0.23781%	104'146	1'130	31'363	6'049	142'688
Eschenbach	0.61636%	269'923	2'928	81'287	15'679	369'817
Escholzmatt-Marbach	0.92817%	406'472	4'409	122'409	23'610	556'900
Ettiswil	0.55259%	241'994	2'625	72'876	14'056	331'552
Fischbach	0.15622%	68'414	742	20'603	3'974	93'732
Flühli	0.42052%	184'160	1'997	55'460	10'697	252'315
Geuensee	0.50940%	223'081	2'420	67'181	12'958	305'640
Gisikon	0.30377%	133'031	1'443	40'062	7'727	182'263
Greppen	0.18972%	83'082	901	25'020	4'826	113'829
Grossdietwil	0.16745%	73'332	795	22'084	4'260	100'471
Grosswangen	0.57256%	250'742	2'720	75'511	14'565	343'538
Hasle	0.32916%	144'148	1'563	43'410	8'373	197'494
Hergiswil b. W.	0.31735%	138'978	1'507	41'853	8'073	190'411
Hildisrieden	0.39950%	174'951	1'898	52'687	10'162	239'698
Hitzkirch	1.27648%	559'011	6'063	168'346	32'471	765'890
Hochdorf	1.77606%	777'790	8'436	234'231	45'179	1'065'636
Hohenrain	0.43371%	189'933	2'060	57'198	11'032	260'224

Horw	3.83241%	1'678'327	18'204	505'427	97'487	2'299'446
Inwil	0.46054%	201'684	2'188	60'737	11'715	276'323
Knutwil	0.47211%	206'751	2'243	62'263	12'009	283'265
Kriens	6.76594%	2'963'009	32'138	892'308	172'110	4'059'565
Luthern	0.18824%	82'434	894	24'825	4'788	112'942
Luzern	26.95919%	11'806'238	128'056	3'555'441	685'778	16'175'514
Malters	1.14946%	503'382	5'460	151'593	29'239	689'675
Mauensee	0.32550%	142'545	1'546	42'927	8'280	195'299
Meggen	2.08317%	912'281	9'895	274'733	52'991	1'249'899
Meierskappel	0.29793%	130'473	1'415	39'292	7'579	178'759
Menznau	0.52792%	231'192	2'508	69'623	13'429	316'752
Nebikon	0.49692%	217'616	2'360	65'535	12'640	298'152
Neuenkirch	1.54237%	675'450	7'326	203'411	39'234	925'422
Nottwil	0.88855%	389'124	4'221	117'185	22'603	533'132
Oberkirch	1.11040%	486'278	5'274	146'442	28'246	666'241
Pfaffnau	0.51038%	223'509	2'424	67'310	12'983	306'225
Rain	0.54424%	238'340	2'585	71'776	13'844	326'545
Reiden	1.27282%	557'406	6'046	167'862	32'378	763'691
Rickenbach	0.50848%	222'678	2'415	67'059	12'934	305'087
Roggliwil	0.14912%	65'303	708	19'666	3'793	89'470
Römerswil	0.34638%	151'690	1'645	45'681	8'811	207'827
Romoos	0.10081%	44'148	479	13'295	2'564	60'487
Root	1.74759%	765'323	8'301	230'477	44'455	1'048'556
Rothenburg	2.05775%	901'150	9'774	271'381	52'344	1'234'649
Ruswil	1.44327%	632'052	6'856	190'342	36'713	865'963
Schenkon	0.73051%	319'914	3'470	96'342	18'583	438'309
Schlierbach	0.14931%	65'388	709	19'692	3'798	89'587
Schongau	0.17952%	78'616	853	23'675	4'567	107'711
Schötz	0.69967%	306'407	3'323	92'274	17'798	419'803
Schüpfheim	0.69811%	305'722	3'316	92'068	17'758	418'864
Schwarzenberg	0.33635%	147'299	1'598	44'359	8'556	201'812
Sempach	0.86847%	380'329	4'125	114'536	22'092	521'082
Sursee	2.38836%	1'045'935	11'345	314'983	60'754	1'433'017
Triengen	0.77238%	338'248	3'669	101'863	19'648	463'428
Udligenswil	0.59459%	260'388	2'824	78'416	15'125	356'752
Ufhusen	0.11436%	50'082	543	15'082	2'909	68'616
Vitznau	0.39627%	173'540	1'882	52'261	10'080	237'764
Wauwil	0.40213%	176'103	1'910	53'033	10'229	241'276
Weggis	0.92356%	404'454	4'387	121'801	23'493	554'135
Werthenstein	0.39392%	172'510	1'871	51'951	10'020	236'352
Wikon	0.28731%	125'823	1'365	37'892	7'309	172'388
Willisau	1.82042%	797'218	8'647	240'082	46'307	1'092'254
Wolhusen	1.02385%	448'375	4'863	135'028	26'044	614'310
Zell	0.47454%	207'815	2'254	62'584	12'071	284'724
Alle Gemeinden	100.00%	43'793'000	475'000	13'188'235	2'543'764	59'999'999

4.2. Zwischen den Fahrplanjahren 2025 und 2026 gibt es diverse Angebotsanpassungen, die Einfluss auf den Kostenverteiler 2026 haben. Alle Angebotsanpassungen für das Fahrplanjahr 2026 sind auf <https://www.vvl.ch/oev-angebot/fahrplanwechsel/fahrplanwechsel-2026> aufgeführt. Abweichungen gibt es auch, wenn in einer Gemeinde die Wohnbevölkerung zwischen 2023 und 2024 überdurchschnittlich zu- oder abgenommen hat (Kantonsdurchschnitt: +1.20 %). Die Differenzen zwischen dem öV-Beitrag und Budget wurden begründet (vgl. Beilagen 1b zum Brief Entwurf Kostenverteiler 2026 an die Gemeinden vom 12. Dezember 2025).

5. Rechnungsstellung

Die Gemeinden haben ihre Beiträge an die Kosten für Massnahmen zu Gunsten des öffentlichen Personenverkehrs jeweils spätestens bis Ende des Fahrplanjahres zu bezahlen (§ 29 Abs. 1 öVG). Die Rechnungsstellung des öV-Beitrags 2026 erfolgt bis Ende April 2026 und die Zahlungsfrist beträgt 90 Tage, d.h. bis Ende Juli 2026.

Rechtsspruch

1. Die Gemeinden haben ihre Beiträge an die Kosten des öffentlichen Personenverkehrs für das Jahr 2026 nach dem in der Tabelle unter Gemeindebeiträge in Ziffer 4.1 festgelegten Kostenverteiler (Spalte «Gemeindeschlüssel») zu erbringen.
2. Die Gemeinden haben für das Jahr 2026 einen öV-Investitionskostenbeitrag (abzüglich Vorauszahlung) von insgesamt 2.54 Millionen Franken zu leisten.
3. Die Gemeinden haben für das Jahr 2026 an die Kosten des öffentlichen Personenverkehrs die in der Tabelle unter Gemeindebeiträge in Ziffer 4.1 festgelegten Gemeindebeiträge (Spalte «öV-Beitrag») zu bezahlen.
4. Gegen diesen Entscheid kann, soweit damit der Kostenverteiler für die Gemeindebeiträge, der Investitionskostenbeitrag der Gemeinden und die Höhe der Gemeindebeiträge festgelegt werden, innert 30 Tagen beim Regierungsrat des Kantons Luzern, Bahnhofstrasse 15, 6002 Luzern, Verwaltungsbeschwerde erhoben werden. Die Beschwerde ist im Doppel einzureichen und hat einen Antrag und dessen Begründung zu enthalten. Der angefochtene Entscheid und das Zustellkuvert sind beizulegen.


Ruth Aregger
Präsidentin Verbundrat


Thomas Zemp
Vizepräsident Verbundrat

Zustellung an:

- Gemeinden des Kantons Luzern (A-Post Plus)
- Verband der Luzerner Gemeinden
- Finanzaufsicht Gemeinden
- Dienststelle Verkehr und Infrastruktur
- Sekretär Verbundrat
- Geschäftsleitung Verkehrsverbund Luzern

Versand: 16. März 2026